



MIRT-verkenning A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught Participatieverslag

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

5 november 2021

Project MIRT-verkenning A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught
Opdrachtgever Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Document Participatieverslag
Status Definitief 09
Datum 5 november 2021
Referentie 116091-3.1/21-016.582

Projectcode 116091
Projectleider A.M. Springer-Rouwette MSc
Projectdirecteur drs.ing. E.J.N. Rijdsdijk

Auteur(s) C.F. Terpstra MSc, drs. E. van der Veen MPA (AT Osborne)
Gecontroleerd door A.M. Springer-Rouwette MSc, C.G. Sedee MSc
Goedgekeurd door A.M. Springer-Rouwette MSc

Paraaf



Adres Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. | Deventer
Catharijnesingel 33
Postbus 24087
3502 MB Utrecht
+31 (0)30 765 19 00
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden veelevoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	MIRT-verkenning	5
1.2	Participatie	6
1.3	Leeswijzer	6
2	PARTICIPATIE IN DE VERKENNINGSFASE	7
2.1	Verschillende vormen van participatie	7
2.2	Inspraak en zienswijzen	7
2.3	Participatie in fases	8
2.4	Gebiedsproces Waardenburg	10
3	OVERZICHT PARTICIPATIEMOMENTEN	11
3.1	Juni 2018: startbijeenkomst	11
3.2	September 2018: inventariserende workshops	11
3.3	November 2018: onderzoeksateliers	13
3.4	Februari 2019: ambtelijk-bestuurlijke bijeenkomst longlistmaatregelen Regio Rivierenland	13
3.5	Maart 2019: workshops kansen en knelpunten	13
3.6	November 2019: informatiebijeenkomsten Notitie Reikwijdte en Detailniveau en ter inzage legging	14
3.7	Maart 2020: workshops kansrijke alternatieven	15
3.8	April 2020: gebiedssessie Velddriel	15
3.9	Mei 2020: workshop afweging naar voorkeursalternatief	16
3.10	Mei 2020: gebiedssessie 's-Hertogenbosch	16
3.11	Voorjaar 2020 en voorjaar 2021: gebiedsproces Waardenburg	17
3.12	Juni 2021: informatiebijeenkomsten voorkeursalternatief en zienswijzeprocedure	18
4	DOORKIJK NAAR HET VERVOLG	19
4.1	Planuitwerkingsfase (gepland 2022-2024)	19

Laatste pagina

19

Bijlage(n)

Aantal pagina's

I

Participatiemomenten

2

1

INLEIDING

1.1 MIRT-verkenning

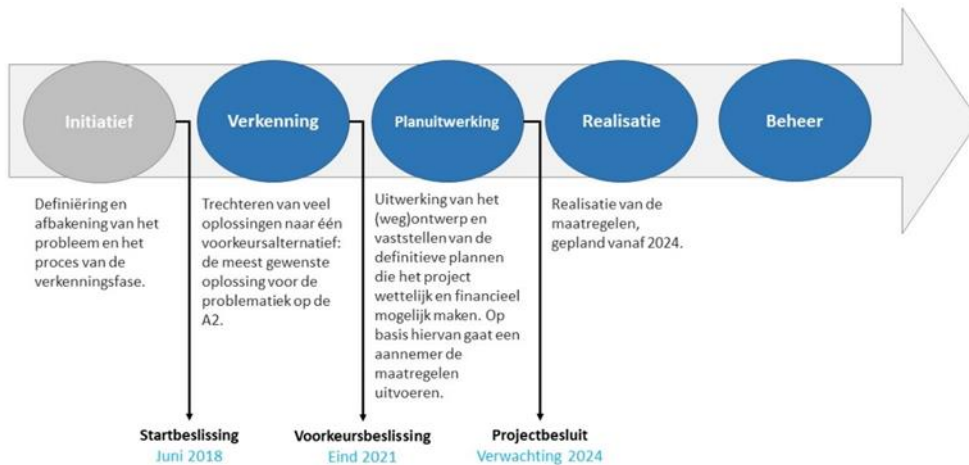
De A2 is de belangrijkste noord-zuidverbinding van Nederland en verbindt de kennisregio Eindhoven met de Randstad. Op dit moment dreigt de A2 tussen de knooppunten Deil en Vught uit te groeien tot 1 van de grootste fileknelpunten van het land. Op het traject spelen zowel problemen rondom bereikbaarheid als verkeersveiligheid. De hoge verkeersintensiteiten, en knelpunten zoals de Maasbrug en Waalbrug, knooppunten Empel en Deil en aansluitingen op het onderliggend wegennet, zorgen voor veel files op het traject. Daarnaast vinden er veel verkeersongevallen plaats. De problemen op dit traject waren aanleiding voor de minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) om op 4 juni 2018 een Startbeslissing te nemen voor de start van de MIRT-verkenning A2 knooppunt Deil-'s-Hertogenbosch-knooppunt Vught¹ (vanaf nu Deil-Vught genoemd) naar aanleiding van het uitgevoerde MIRT-onderzoek.

Om besluiten over nieuwe hoofdinfrastructuur of aanpassingen aan bestaande hoofdinfrastructuur mogelijk te maken, hanteert het ministerie van IenW de aanpak van het Meerjarenprogramma Infrastructuur en Ruimte (MIRT) (zie afbeelding 1.1). Het MIRT omvat een systematiek voor de planvorming, de besluitvorming en de financiering van projecten van het ministerie van IenW. De MIRT-systematiek doorloopt een aantal fasen: een onderzoek dat aanleiding geeft tot een Startbeslissing, een verkenning die leidt tot een voorkeursbeslissing, een planuitwerking die resulteert in een projectbesluit en tot slot, de realisatie en het beheer. Afbeelding 1.1 laat zien dat de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught loopt van juni 2018 tot eind 2021. De planuitwerkingsfase loopt ongeveer van 2022 tot 2024. Vervolgens gaat de realisatiefase van start.

De MIRT-verkenning A2 Deil-Vught is onderdeel van het programma A2 Deil-Vught, waarin Rijk, provincies Noord-Brabant en Gelderland, de Regio Rivierenland en de gemeente 's-Hertogenbosch werken aan korte en lange termijn oplossingen voor de bereikbaarheidsproblematiek op de A2 Deil-Vught. De MIRT-verkenning A2 Deil-Vught wordt vanuit de opdrachtgevende partijen begeleid door de Projectgroep waarin alle opdrachtgevers ambtelijk vertegenwoordigd zijn.

¹ Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (2018). Startbeslissing MIRT-verkenning A2 knooppunt Deil - 's-Hertogenbosch - knooppunt Vught. Te raadplegen via: <https://www.mirta2deilvught.nl/mirt-verkenning/bibliotheek+k+verkenning/HandlerDownloadFiles.ashx?idnv=1278876>.

Afbeelding 1.1 MIRT-proces A2 Deil-Vught



1.2 Participatie

De Projectgroep MIRT-verkenning A2 Deil-Vught vindt het belangrijk om belanghebbenden mee te nemen bij het aandragen en uitwerken van oplossingen voor de bereikbaarheidsproblemen op de A2 tussen de knooppunten Deil en Vught. Belanghebbenden in het gebied beschikken namelijk over relevante (gebieds)kennis die kan helpen bij het maken van de juiste keuzes.

In dit participatieverslag leest u meer over hoe, wanneer en waarover de belanghebbenden en belangstellenden in de omgeving van de A2 tussen Deil en Vught betrokken zijn in het project.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft op hoofdlijnen het proces van participatie dat in dit project is doorlopen. Het gaat in op de verschillende middelen die hiervoor zijn ingezet, hoe de participatiemomenten verdeeld zijn over verschillende fases in het project en een korte toelichting op het gebiedsproces Waardenburg. In hoofdstuk 3 is toegelicht welke bijeenkomsten en workshops er zijn georganiseerd, wat daarbij het doel was en welk resultaat dit heeft opgeleverd. Hoofdstuk 4 geeft een doorkijk naar het vervolg van participatie in het project, zowel voor de afronding van de verkenningfase als de planuitwerkingsfase die daar op volgt.

2

PARTICIPATIE IN DE VERKENNINGSFASE

2.1 Verschillende vormen van participatie

Vanaf de start van de verkenningfase zijn belanghebbenden op diverse manieren betrokken bij het project. Belanghebbenden hebben elk hun eigen wensen waar het gaat om de manier waarop hij/zij betrokken wordt en de intensiteit waarmee hij/zij betrokken wil zijn. Om een zo groot mogelijke doelgroep te bereiken en tegemoet te komen aan ieders wensen is een mix van participatiemiddelen en -momenten ingezet. Zo zijn er meer traditionele vormen van participatie gebruikt in de vorm van bijeenkomsten op locatie en is er gebruik gemaakt van 2 websites om digitale participatie mogelijk te maken.

Gedurende de verkenningfase zijn verschillende bijeenkomsten georganiseerd om de problemen op de A2 in kaart te brengen en om oplossingen, wensen en ideeën te inventariseren. Tijdens informatiebijeenkomsten, workshops en ontwerpateliers konden omwonenden, weggebruikers, bedrijven, maatschappelijke organisaties, betrokken overheden en andere belanghebbenden ideeën aandragen, vragen stellen en input leveren.

Wat betreft digitale participatie is gebruik gemaakt van 2 websites. De projectwebsite www.mirta2deilvught.nl was met name informatief van aard. Hier konden belanghebbenden zich aanmelden voor de nieuwsbrief en alle openbaar beschikbare documenten (zoals de NRD) terugvinden. Via de interactieve webpagina www.a2inbeeld.nl, kon men actief meedenken en een reactie achterlaten, vergelijkbaar met de georganiseerde workshops en ontwerpateliers.

Adviesgroepen

In het programma A2 Deil-Vught zijn 3 adviesgroepen ingesteld die de Stuurgroep adviseren bij de te nemen besluiten. Dit zijn de maatschappelijke adviesgroep (MAG), ambtelijke adviesgroep (AAG) en bestuurlijke adviesgroep (BAG). In de maatschappelijke adviesgroep nemen organisaties deel die een maatschappelijk belang vertegenwoordigen zoals de fietsersbond, Transport en Logistiek Nederland en werkgeversorganisatie VNO-NCW. In de ambtelijke en bestuurlijke adviesgroep nemen respectievelijk ambtelijke en bestuurlijke vertegenwoordigers deel van overheden in de omgeving van het projectgebied die niet opdrachtgever zijn in de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught.

Individuele gesprekken

Met verschillende belanghebbenden zijn individuele gesprekken gevoerd over het project en hoe het project hen mogelijk raakt. Deze gesprekken zijn in dit participatieverslag niet nader toegelicht, omdat het persoonlijke informatie betreft.

2.2 Inspraak en zienswijzen

Het participatieproces heeft als doel om tot een betere oplossing te komen voor de problematiek op de A2 Deil-Vught door het benutten van (gebieds)kennis uit de directe omgeving van het project. Belanghebbenden zijn in het participatieproces uitgenodigd om vooraf mee te denken over de beste oplossing(en). Daarnaast kan men ook achteraf nog reageren op bijvoorbeeld de voorgestelde onderzoekswijze of het gekozen voorkeursalternatief.

Hiervoor worden zogeheten zienswijze-procedures doorlopen. In de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught is er 1 zienswijze-procedure wettelijk verplicht, die bij de ontwerpstructuurvisie waarin het concept voorkeursalternatief is opgenomen.

De Projectgroep heeft er voor gekozen in november 2019 een vrijwillige zienswijze-procedure te doorlopen voor de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Dit document beschrijft welke alternatieven onderzocht en met elkaar vergeleken worden en welke onderzoeken daarvoor worden uitgevoerd. Rond de zomer van 2021 lag de ontwerpstructuurvisie ter inzage en kon men reageren op het concept voorkeursalternatief.

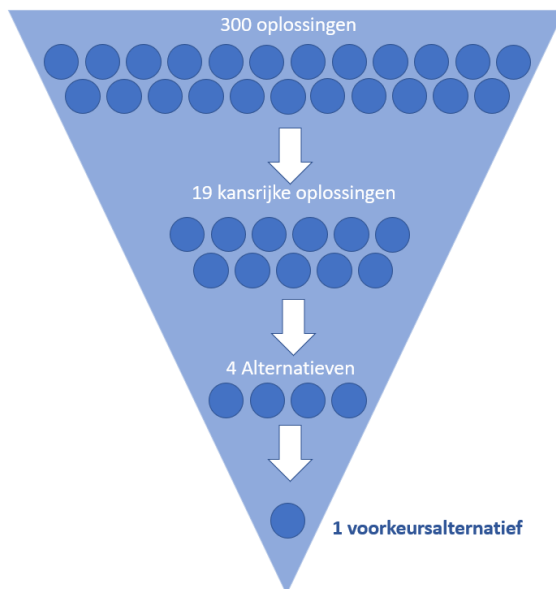
2.3 Participatie in fases

In de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught is stapsgewijs toegewerkt naar een voorkeursalternatief welke op hoofdlijnen beschrijft op welke manier de problematiek op de A2 opgelost gaat worden. Er zijn 4 fases onderscheiden:

- 1 startfase;
- 2 analysefase;
- 3 beoordelingsfase;
- 4 besluitvormingsfase.

De 4 fasen van de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught zijn doorlopen in een proces van een brede, gebiedsgerichte participatie. Hierin zijn alle belanghebbenden in het gebied actief betrokken, passend bij de vragen die horen bij de betreffende fase. Afbeelding 2.1 geeft het trechteringsproces van de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught om te komen tot een voorkeursalternatief schematisch weer. De fasen zijn hieronder toegelicht. Daarbij is ook aangegeven welke participatiemomenten in die fase georganiseerd zijn.

Afbeelding 2.1 Stappen in de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught



Startfase

Het doel van de startfase was om een beeld te krijgen van de context waarin het project zich bevindt. In de startfase zijn daarvoor uitgebreide probleemanalyse en gebiedsbeschrijving opgesteld¹ om scherper te krijgen welke problemen precies spelen rondom de A2 Deil-Vught en welke aandachtspunten en kansen er in de omgeving zijn. Aansluitend hierop was het doel van participatie in deze fase om de omgeving te informeren over het project en om te komen tot een compleet beeld van de omgeving waarin het project zich afspeelt. De output van de participatiebijeenkomsten is verwerkt in de hierboven genoemde documenten.

Participatiemomenten

- juni 2018: startbijeenkomst;
- september 2018: inventariserende workshops;
- november 2018: onderzoeksateliers;
- MAG, AAG, BAG cyclus voor advies Stuurgroep (zie bijlage).

Analysefase

Het doel van de analysefase was om alle mogelijke oplossingsrichtingen te trechteren naar een aantal kansrijke alternatieven voor de aanpak van de problemen op de A2 Deil-Vught (zie afbeelding 2.1).

De eerste stap in de analysefase was het identificeren van de totale bandbreedte (groslijst) van oplossingsrichtingen. Dit is gedaan op basis van informatie uit het MIRT-onderzoek, de probleemanalyse en gebiedsbeschrijving, input vanuit workshops en ontwerpateliers met betrokken overheden, maatschappelijke partijen, bewoners en bedrijven en op basis van reacties en ideeën die zijn ingebracht op www.a2inbeeld.nl.

De groslijst van ongeveer 300 is vervolgens gefilterd tot 19 mogelijke oplossingsrichtingen². Oplossingsrichtingen waarvan op voorhand duidelijk was dat deze niet probleemoplossend of haalbaar zijn of buiten de scope van het project vallen zijn daarin afgevalen. Deze mogelijke oplossingsrichtingen zijn vervolgens beoordeeld op probleemoplossend vermogen, omgevingsaspecten en betaalbaarheid. Op basis daarvan zijn 4 kansrijke alternatieven samengesteld: het eindresultaat van de analysefase. De Notitie Kansrijke Alternatieven (NKA) beschrijft het doorlopen proces in de analysefase en de resulterende kansrijke alternatieven. De NKA is een bijlage bij de Notitie Reikwijdte en Detailniveau, die ook beschrijft hoe de kansrijke alternatieven zijn onderzocht³. Aansluitend bij de werkzaamheden in deze fase was de participatie gericht op het genereren van informatie over kansen en knelpunten van de mogelijke oplossingsrichtingen en daarmee te zorgen voor een volledig beeld van beslisinginformatie, om de afweging naar een aantal kansrijke alternatieven te kunnen maken. Het tweede doel was om de omgeving te informeren over de resultaten van de analysefase en over de vervolgstappen in het project.

Participatiemomenten

- februari 2019: ambtelijk-bestuurlijke bijeenkomst longlistmaatregelen Regio Rivierenland;
- maart 2019: workshops kansen en knelpunten;
- november 2019: informatiebijeenkomsten Notitie Reikwijdte en Detailniveau;
- MAG, AAG, BAG cyclus voor advies Stuurgroep.

¹ Witteveen+Bos (2019). MIRT-verkenning A2 Deil-Vught. Gebiedsbeschrijving en probleemanalyse. Te raadplegen via: [² Witteveen+Bos \(2019\). MIRT-verkenning knooppunt Deil-'s-Hertogenbosch-knooppunt Vught. Verdiepende Longlist. Te raadplegen via: \[³ Witteveen+Bos \\(2019\\). MIRT-verkenning A2 Deil-Vught. Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Te raadplegen via: \\[9 | 19 Witteveen+Bos | 116091-3.1/21-016.582 | Definitief 09\\]\\(https://www.mirta2deilvught.nl/mirt-verkenning/bibliotheek+k+verkenning/HandlerDonderliggend>wegennetloadFiles.ashx?idnv=1471983.</p></div><div data-bbox=\\)\]\(https://www.mirta2deilvught.nl/mirt-verkenning/bibliotheek+k+verkenning/HandlerDonderliggend>wegennetloadFiles.ashx?idnv=1278881.</p></div><div data-bbox=\)](https://www.mirta2deilvught.nl/mirt-verkenning/bibliotheek+k+verkenning/HandlerDonderliggend>wegennetloadFiles.ashx?idnv=1278880.</p></div><div data-bbox=)

Beoordelingsfase

Het doel van de beoordelingsfase is om vanuit de kansrijke alternatieven te komen tot 1 voorkeursalternatief. In de beoordelingsfase zijn de kansrijke alternatieven in meer detail onderzocht en beoordeeld conform de kaders van de NRD. In deze fase zijn de alternatieven met elkaar vergeleken op probleemoplossend vermogen, omgevingsaspecten en haalbaarheid. Op basis van die informatie is een voorstel gedaan voor een voorkeursalternatief welke beschreven is in de ontwerpstructuurvisie. De ontwerpstructuurvisie is rond de zomer van 2021 ter inzage gelegd.

Aansluitend op het doel van deze fase was de participatie gericht op het toetsen van de onderzoeksresultaten en het informeren van de omgeving over de voor- en nadelen van de kansrijke alternatieven en de te maken afweging naar het voorkeursalternatief.

Participatiemomenten

- maart 2020: workshops kansrijke alternatieven;
- april 2020: gebiedssessie Velddriel;
- mei 2020: informatiebijeenkomsten afweging voorkeursalternatief;
- mei 2020: gebiedssessie 's-Hertogenbosch;
- maart, juni en september 2020: MAG, AAG, BAG cyclus voor advies Stuurgroep.

Besluitvormingsfase

In de besluitvormingsfase maakt de minister van Infrastructuur en Waterstaat, op basis van het advies over het voorkeursalternatief, een keuze (het voorkeursbesluit) voor het maatregelenpakket dat in de planuitwerkingsfase verder wordt onderzocht en ontworpen. De ontwerpstructuurvisie is in deze periode ter inzage gelegd en eenieder werd in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen.

Aansluitend op het doel van deze fase is de participatie gericht op het informeren van de omgeving over het voorkeursalternatief. Via de zienswijzeprocedure kon men in deze fase een formele reactie geven op het project. Deze periode vond plaats van 9 juni tot 20 juli 2021. Tussen 22 en 30 juni 2021 zijn 4 informatieavonden georganiseerd om het voorkeursalternatief en de zienswijzeprocedure toe te lichten.

2.4 Gebiedsproces Waardenburg

De impact van het project A2 Deil-Vught op de dorpen in de gemeente West Betuwe is groot en de gemeente wil voorkomen dat door aanpassingen aan de A2 de leefbaarheid en verkeersveiligheid achteruit gaan. De gemeente West Betuwe heeft het project A2 gevraagd om extra aandacht te hebben voor de situatie in Waardenburg. Om hier invulling aan te geven is in samenwerking met de gemeente een gebiedsproces opgestart. In dit gebiedsproces is samen met de belanghebbenden in Waardenburg gekeken naar de problematiek en oplossingen in het gebied, zowel vanuit het project MIRT-verkenning A2 Deil-Vught, als vanuit andere ontwikkelingen die in de omgeving plaatsvinden of gepland zijn. Parallel aan het participatieproces voor de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught zijn hiervoor extra bijeenkomsten georganiseerd en gesprekken gevoerd met belanghebbenden in Waardenburg (zie hoofdstuk 3).

3

OVERZICHT PARTICIPATIEMOMENTEN

Gedurende de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught heeft een intensief proces plaatsgevonden samen met weggebruikers, betrokken overheden, omwonenden en overige stakeholders zoals bedrijven en maatschappelijke belangenorganisaties. De navolgende paragrafen gaan kort in op de verschillende bijeenkomsten en workshops die hebben plaatsgevonden. In bijlage I is een volledig chronologisch overzicht van alle participatiemomenten opgenomen.

3.1 Juni 2018: startbijeenkomst

Het participatieproces is gestart met een informatiebijeenkomst op 28 juni 2018 in 1931 Congrescentrum (onderdeel van de Brabanthallen) in 's-Hertogenbosch. De bijeenkomst was voor iedereen toegankelijk. De startbijeenkomst had als doel bewoners, bedrijven en andere betrokkenen te informeren over alle ontwikkelingen rond de A2 in de komende jaren. Tijdens de bijeenkomst is de op 4 juni 2018 door de minister van Infrastructuur en Waterstaat en de regiobestuurders ondertekende Startbeslissing toegelicht. Ook is ingegaan op de aanpak van de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught, vervolgstappen en korte termijn maatregelen. Daarnaast was er gelegenheid om persoonlijk kennis te maken met de Projectgroep die de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught ging uitvoeren. Tijdens de bijeenkomst is ook het participatieproces geschetst en zijn alle belanghebbenden uitgenodigd om actief mee te denken in het project.

3.2 September 2018: inventariserende workshops

Op 13, 19 en 26 september 2018 zijn 6 workshops gehouden waarin de plannen, ontwikkelingen en ambities rondom de A2 Deil-Vught samen met (vertegenwoordigers van) bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden zijn geïnventariseerd.

De workshops bestonden uit 2 delen:

- 1 het inventariseren van plannen, ontwikkelingen, knelpunten en kansen;
- 2 het inventariseren van ambities, toekomstperspectieven en dromen.

Bij deel 1 van de workshops konden deelnemers op kaarten plannen, ontwikkelingen, knelpunten en kansen aangeven. Bij deel 2 hebben de deelnemers voor 4 thema's (wonen, werken, verkeer en omgeving) hun ambities, dromen en toekomstperspectieven aangegeven.

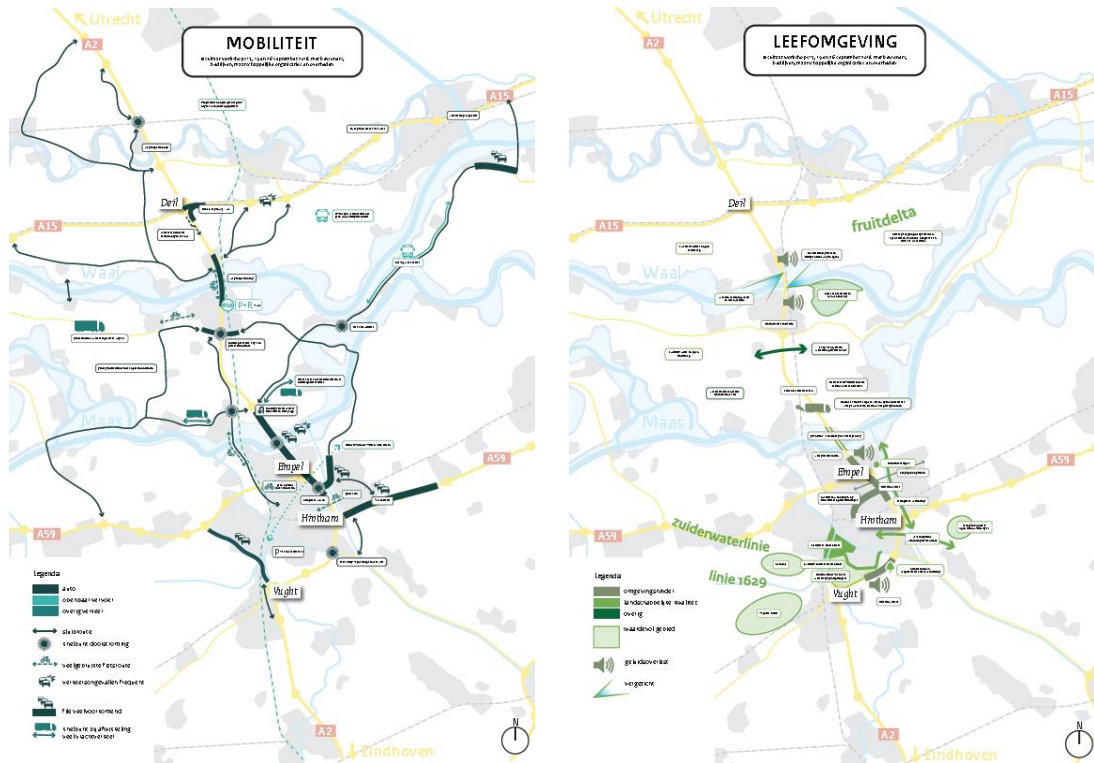
Resultaat workshops

De opgehaalde input van deel 1 is geclusterd naar 4 kaarten:

- 1 mobiliteit: knelpunten weg en openbaar vervoer, inclusief sluijperverkeer;
- 2 plannen en ontwikkelingen: woningbouwlocaties, bedrijventerreinen, windmolenparken, natuurontwikkeling, et cetera;
- 3 wensen en ideeën: ideeën ten aanzien van de weg, openbaar vervoer en natuur;
- 4 leefomgeving: informatie rondom emissies, geluid, et cetera.

Afbeelding 3.1 geeft een sfeerimpressie van het resultaat voor de thema's 'Mobiliteit' en 'Leefomgeving'.

Afbeelding 3.1 Sfeerimpressie van het resultaat uit deel I van de inventariserende workshops



De opgehaalde input in deel 2 is vertaald naar 4 toekomstperspectieven voor de thema's verkeer, omgeving, werken en wonen. Wat betreft verkeer vond men onder andere bereikbaarheid en doorstroming van belang met de nadruk op verschuiven van werktijden, spreiden van verkeer over de dag, het benutten van de voordelen van elektrisch (auto)verkeer (qua capaciteit en overlast/vervuiling), betere informatievoorziening, et cetera. Voor het thema omgeving vraagt men aandacht voor een rustige en schone omgeving in een mooi landschap en aandacht voor een gezonde leefomgeving. Ruimtelijk beleid zou meer gericht moeten worden op het beperken van autoverkeer. De maatschappelijke groepen leggen meer nadruk op natuur en landschap, bewoners meer op het woongenot. Daarnaast ziet men kansen om energie op te wekken (koppelen aan A2) en het klimaat adaptief inrichten van de weg. Bij het thema werken werd de nadruk gelegd op veranderingen als flexibel werken, thuis werken, verschoven werktijden en de locatie van werkplekken (nabij de A2 of juist bij stations, dichtbij huis). Bij het thema wonen draait het om zorg voor leefbaarheid, geluid, luchtverontreiniging, (sluip)verkeer door de wijken en dergelijke.

Afbeelding 3.2 Sfeerimpressie inventariserende workshops



De resultaten van deel 1 en deel 2 zijn verwerkt in de gebiedsbeschrijving/probleemanalyse.

3.3 November 2018: onderzoeksateliers

Op 13 en 14 november 2018 zijn 4 onderzoeksateliers gehouden voor (vertegenwoordigers van) bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden. Deze zijn bezocht door ongeveer 75 personen. In de ateliers is geïnventariseerd wat mogelijke oplossingen kunnen zijn voor de doorstromingsproblemen op dit deel van de A2 en de bereikbaarheid van het gebied. De basis voor de onderzoeksateliers komt voort uit de workshops in september 2018.

In kleine groepen is gewerkt aan (middel)lange termijn oplossingen in 3 categorieën:

- beter benutten A2 - op welke manier de huidige capaciteit van de A2 beter ingezet kan worden;
- alternatieven buiten de A2 - welke alternatieven er zijn om buiten de A2 om de problematiek op de A2 te verlichten;
- extra ruimte creëren op de A2 - op welke wijze de capaciteit van de A2 vergroot kan worden.

Resultaat

De onderzoeksateliers hebben geleid tot een lijst van bijna 300 oplossingsrichtingen voor de problematiek op de A2 Deil-Vught. De aangedragen oplossingsrichtingen zijn geselecteerd en samengevoegd tot een lijst van 19 mogelijke oplossingsrichtingen die de basis hebben gevormd voor de workshops in maart 2019.

3.4 Februari 2019: ambtelijk-bestuurlijke bijeenkomst longlistmaatregelen Regio Rivierenland

In februari 2019 is een bijeenkomst georganiseerd om met de ambtelijke en bestuurlijke vertegenwoordigers uit de Regio Rivierenland concreter invulling te geven aan een aantal van de mogelijke oplossingsrichtingen. Het betrof de volgende mogelijke oplossingsrichtingen:

- 11 optimaliseren aansluitingen;
- 17 verbeteren noord-zuid verbindingen ten oosten A2; en
- 18 verbeteren noord-zuid verbindingen ten westen A2.

De nadere invulling van de mogelijke oplossingsrichtingen 11, 17 en 18 zijn vervolgens in zeef 1 geanalyseerd op probleemoplossend vermogen, omgevingsaspecten en betaalbaarheid.

3.5 Maart 2019: workshops kansen en knelpunten

Op 12 maart 2019 en 14 maart 2019 hebben in totaal 4 workshops plaatsgevonden. Deelnemers waren de leden van de ambtelijke adviesgroep (AAG), maatschappelijke adviesgroep (MAG), bestuurlijke adviesgroep (BAG), bewoners en bedrijven. Er hebben ongeveer 80 personen uit verschillende organisaties deelgenomen.

Doel van de workshops was enerzijds om samen de kansen en knelpunten van de oplossingsrichtingen voor de lange termijn in beeld te brengen om op basis daarvan een aantal kansrijke alternatieven samen te stellen. Anderzijds was het doel om de aanwezigen te informeren over het proces rondom meekoppelkansen en deze te inventariseren.

Afbeelding 3.3 Sfeerimpressie workshops kansen en knelpunten



Resultaat

Op hoofdlijnen ging het gesprek aan tafel over:

- consequenties/mogelijkheden van de bruggen: past de oplossing op de huidige bruggen, is verbreding mogelijk, gaat het om een nieuwe brug;
- aanvullende input ten aanzien van het ruimtebeslag en de effecten op natuur (windmolens bij Deil, Tempel van Empel, kloosterbomen, Bossche Broek et cetera);
- het mogelijk maken van kansen die niet bijdragen aan een betere doorstroming of bereikbaarheid van het gebied rondom de A2 tussen Deil en Vught (fietsbrug oost-west Zaltbommel, aanpassing onderliggend wegennet in combinatie met aanpassing afrit 19, herstel natuurwaarden en verbindingzones rondom 's-Hertogenbosch et cetera);
- klimaatadaptatie en robuust ontwerpen van de weg (rekening houden met voldoende waterberging).

De workshops hebben daarnaast geleid tot een ideeënlijst van meekoppelkansen. Deelnemers (primair vertegenwoordigers van de overheidspartijen) hebben zich tijdens de workshops als trekker voor verschillende meekoppelkansen opgeworpen en daarnaast ook nieuwe meekoppelkansen aangedragen.

Tijdens deze avonden is er beperkt input geleverd die bruikbaar was voor deze fase van de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught. De input betrof veelal onderwerpen die buiten de scope van het project vallen (bijvoorbeeld verbeteren van regionale OV-verbindingen) of die pas in latere fasen mogelijk aan de orde komen (bijvoorbeeld het aanpassen van op- en afritten). Deze input is wel bewaard voor verwerking in de vervolgfases van het project, na de verkenningfase. Bewonersverenigingen hebben aangegeven meer betrokken te willen worden in lijn met de maatschappelijke organisaties.

De 19 mogelijke oplossingsrichtingen zijn, mede met behulp van de input uit de workshops, beoordeeld op probleemoplossend vermogen, omgevingsaspecten en betaalbaarheid. Op basis van de beoordeling is bepaald welke oplossingsrichtingen kansrijk zijn. Hieruit zijn 4 kansrijke alternatieven samengesteld, zoals verwoord in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD).

3.6 November 2019: informatiebijeenkomsten Notitie Reikwijdte en Detailniveau en ter inzage legging

Op 12 november 2019 en 14 november 2019 zijn in 's-Hertogenbosch en Zaltbommel informatieavonden georganiseerd om de kansrijke alternatieven nader toe te lichten. Daarnaast is tijdens de informatieavonden ingegaan op de zienswijzeprocedure van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). In de periode van 24 oktober 2019 tot 4 december 2019 heeft de NRD ter inzage gelegen en kon men reageren op het project door een zienswijze op de NRD in te dienen.

De bijeenkomsten bestonden uit een plenair deel en een inloopdeel. In het plenaire deel is het proces om tot de kansrijke alternatieven te komen toegelicht en het vervolgproces is geschetst. Daarnaast waren er voor verschillende onderwerpen stands ingericht waar men informatie tot zich kon nemen en vragen kon stellen aan leden van het projectteam. Deelnemers konden ter plekke hun zienswijze op de NRD achterlaten.

Resultaat

In totaal zijn er ruim 70 reacties binnengekomen op de NRD, afkomstig van een breed veld van belangenorganisaties, particulieren en overheden uit de omgeving van de A2 Deil-Vught. Vanuit hun belangen en prioriteiten hebben de indieners verschillende goede suggesties gedaan voor aanscherping van de reikwijdte en detailniveau van het MER. Met name leefbaarheid en duurzaamheid zijn aangekaart als belangrijke punten, waar in het MER, als gevolg, extra aandacht aan is besteed.

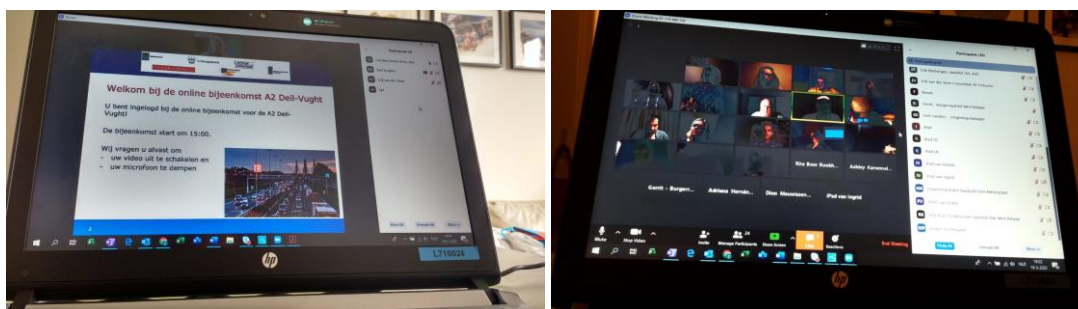
3.7 Maart 2020: workshops kansrijke alternatieven

In de periode tussen november 2019 en maart 2020 zijn de kansrijke alternatieven verder uitgewerkt tot globale ontwerpen.

Op 19, 24 en 26 maart 2020 zijn 5 bijeenkomsten georganiseerd voor bewoners, bedrijven, raads- en statenleden en vertegenwoordigers van overheden en maatschappelijke belangenorganisaties. Speciaal voor bewoners en bedrijven in Waardenburg is vanuit het gebiedsgerichte proces een extra workshop georganiseerd. Deze bijeenkomst vond plaats op 30 maart 2020. In totaal hebben ongeveer 250 personen deelgenomen aan deze bijeenkomsten.

In de workshops is een terugkoppeling van het proces gegeven en zijn de kansrijke alternatieven gepresenteerd. Het doel van de workshops was daarnaast om gebiedskennis op te halen om de uit te voeren (milieu)onderzoeken aan te scherpen. Daarmee kon ervoor worden gezorgd dat de onderzoeken zo volledig mogelijk zijn en belangrijke lokale of regionale waarden niet over het hoofd zijn gezien. Vanwege COVID-19 was het echter niet mogelijk om fysiek bijeen te komen op locatie. De workshops hebben digitaal plaatsgevonden en het programma is aangepast. De kansrijke alternatieven zijn toegelicht en vervolgens is uitgebreid de gelegenheid geboden tot het stellen van vragen aan het Projectteam over de inhoud en het proces. Na afloop van de workshops kon men via www.A2inbeeld.nl reageren op de ontwerpen van de kansrijke alternatieven. Daar zijn 25 reacties binnengekomen.

Afbeelding 3.4 Digitale workshop kansen en knelpunten



3.8 April 2020: gebiedssessie Velddriel

De gemeente Velddriel en provincie Gelderland werken aan oplossingen om de problematiek op het onderliggend wegennet te verbeteren. Er heeft een verkennend overleg plaatsgevonden met de gemeente Velddriel om de raakvlakken tussen de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught en plannen vanuit de gemeente in het omliggende gebied te bespreken. Conclusie uit dit overleg was dat de raakvlakken met de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught beperkt zijn en de projecten hun eigen route volgen.

3.9 Mei 2020: workshop afweging naar voorkeursalternatief

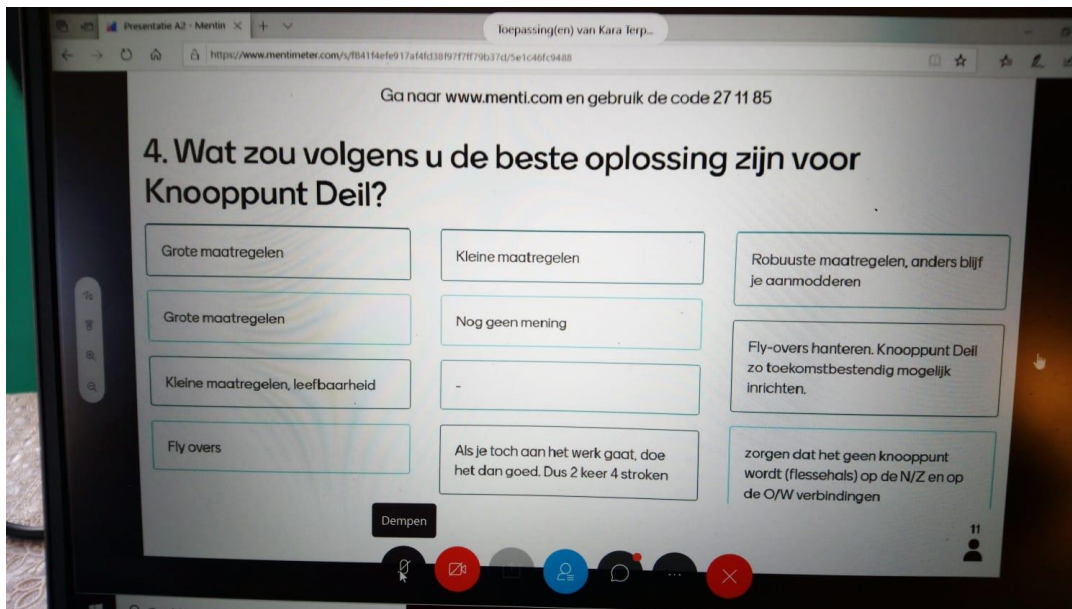
Op 14, 18, 19 en 20 mei 2020 zijn informatiebijeenkomsten georganiseerd over de onderzoeksresultaten en de afweging naar het voorkeursalternatief. Deze bijeenkomsten vielen in de periode waarin het vanwege COVID-19 niet mogelijk was om fysiek bijeen te komen op locatie. De workshops zijn daarom volledig digitaal georganiseerd.

De doelgroep van de workshops bestond uit betrokken overheden in het gebied (AAG, BAG, raads- staten- en bestuursleden), maatschappelijke organisaties (MAG), bedrijven en bewoners. Voor de bewoners en bedrijven in Waardenburg is ook in mei 2020 een extra workshop georganiseerd vanuit het gebiedsproces dat daar is opgezet. De aanwezigheid bij de workshops was groot. In totaal waren er ongeveer 70 deelnemers bij de workshops op 14, 18 en 19 mei 2020. Bij de workshop voor Waardenburg waren ongeveer 50 personen aanwezig.

De workshops begonnen met een plenaire presentatie waarin een toelichting gegeven werd op het proces tot nu toe, de onderzoeksresultaten en de vervolgstappen. Daarna was er gelegenheid tot vragen. Vervolgens is in kleinere groepen gesproken over wat de deelnemers belangrijk vonden bij de afweging naar een voorkeursalternatief en wat de belangrijkste verschillen zijn tussen de kansrijke alternatieven. Tot slot is met behulp van Mentimeter een beeld gegenereerd over hoe de aanwezigen aankeken tegen de te maken afweging en wat hun voorkeuren zijn met betrekking tot de verschillende kansrijke alternatieven.

De informatie over de kansrijke alternatieven en een samenvatting van de conceptonderzoeksresultaten was ook op de website www.a2inbeeld.nl gepresenteerd. Met behulp van de website kon men zich voorbereiden voor de workshop. Daarnaast had men na afloop van de workshop nog een aantal weken de gelegenheid om via de website te reageren. Via www.A2inbeeld.nl hebben 26 personen een reactie achter gelaten.

Afbeelding 3.5 Mentimeter tijdens bijeenkomst afweging voorkeursalternatief



3.10 Mei 2020: gebiedssessie 's-Hertogenbosch

In mei 2020 is een sessie georganiseerd met vertegenwoordigers van wijkraden en bedrijvenverenigingen rondom de A2 en A59 in 's-Hertogenbosch noord. Hierin is met de aanwezigen gesproken over de verschillende alternatieven die op dat deel onderzocht worden en welke knelpunten en aandachtspunten daaruit volgen. Op basis van deze input zijn de verschillende alternatieven verder uitgewerkt ten behoeve van de afweging naar het voorkeursalternatief.

3.11 Voorjaar 2020 en voorjaar 2021: gebiedsproces Waardenburg

Maart 2020 - extra workshop kansrijke alternatieven

In de periode dat de workshops kansrijke alternatieven voor het project georganiseerd zijn is er een extra workshop georganiseerd specifiek voor belanghebbenden in Waardenburg op 30 maart 2020. De insteek van deze workshop was vergelijkbaar met de overige workshops, maar was toegespitst op de lokale problematiek en oplossingen.

April 2020 - gespreksavonden bewonersgroepen

Naar aanleiding van de workshop kansrijke alternatieven in maart 2020 is met 2 bewonersgroepen van Waardenburg apart extra een gesprek aangegaan. Deze bijeenkomsten vonden plaats op 6 en 7 april 2020. Op maandag 6 april 2020 vond er een online bijeenkomst plaats met bewoners van de Bungawall-woningen (de geluidwalwoningen) in Waardenburg. Hierbij waren ongeveer 15 deelnemers aanwezig. Op dinsdag 7 april 2020 vond er een online bijeenkomst plaats met bewoners van de Veerstraat, Slimweistraat en Lage Paarden. Hierbij waren ongeveer 10 deelnemers aanwezig.

Mei 2020 - extra bijeenkomst afweging naar voorkeursalternatief

In de periode dat de workshops afweging naar het voorkeursalternatief georganiseerd zijn is er een extra workshop georganiseerd specifiek voor de belanghebbenden in Waardenburg op 20 mei 2020. De insteek van deze workshop was vergelijkbaar met de overige workshops, maar toegespitst op de lokale problematiek en oplossingen. Er waren ongeveer 50 personen aanwezig.

Mei 2020 - gespreksavond bewonersgroepen

Tijdens de verschillende avonden, zoals hierboven beschreven, zijn veel vragen gesteld. Omdat deze vragen niet allemaal tijdens de bijeenkomsten konden worden behandeld, is er nog een extra bijeenkomst georganiseerd voor de inwoners van de Bungawall-woningen, Veerstraat, Slimweistraat, Lage Paarden en omgeving. Deze online bijeenkomst (in verband met COVID-19) vond plaats op 18 juni 2020.

Voorafgaand aan de bijeenkomst zijn de vragen geïnventariseerd bij de bewoners. De verschillende vragen gingen veelal over de verantwoordelijkheidsverdeling, de verschillende rollen, het proces en de voorgaande en komende besluitvormingsmomenten en de invloed van bewoners daarop. Tijdens de avond is uitgebreid ingegaan op het proces en de organisatiestructuur van het programma A2. Daarnaast is aangegeven wat de formele beslismomenten zijn en is gekeken naar de rol en de invloed van de diverse partijen, zoals de gemeente West Betuwe, Rijkswaterstaat en de provincies. Een aantal vragen kon nog niet beantwoord worden, omdat deze pas aan bod komen in de planuitwerkingsfase.

Alle vragen die per brief, e-mail en chat zijn gesteld, in totaal bijna 400, zijn schriftelijk beantwoord. Alle vragen en antwoorden zijn verzameld in 1 lijst, die aan de bewoners van de Bungawall-woningen, de Veerstraat, Slimweistraat, Lage Paarden en omgeving is verstuurd. De beantwoording heeft op 9 juli 2020 plaatsgevonden.

Naar aanleiding van deze beantwoording is een aantal vervolgvragen gesteld. Ook deze zijn weer schriftelijk beantwoord.

Maart 2021 - informatiebijeenkomst bewonersgroepen

In november 2020 hebben het Rijk en de regionale bestuurders afspraken gemaakt over de toekomst van het traject A2 Deil-Vught en een concept voorkeursalternatief afgesproken. In dit concept voorkeursalternatief staat onder andere aangegeven dat de A2 tussen de knooppunten Deil en Empel wordt verbreed naar 2x4 rijstroken en dat de aansluiting Waardenburg niet wordt verplaatst. Naar aanleiding van deze keuze is een nadere inpassing ter hoogte van Waardenburg uitgewerkt in de periode tussen december 2020 en maart 2021.

Op 24 maart 2021 vond een online informatieavond plaats over de manier waarop de verbrede A2 ter hoogte van Waardenburg kan worden ingepast. De informatieavond was druk bezocht. Tijdens de avond zijn de reeds bekende resultaten en de hoofdlijnen van de conclusies over de inpassing gepresenteerd en toegelicht. Zorgen bij de bewoners en bedrijven uit de regio en met name ook van de Bungawall-woningen blijven bestaan. Het gaat onder andere om woonkwaliteit, leefbaarheid en bereikbaarheid van dorpscentra en bedrijventerreinen. Tijdens de bijeenkomst is toegelicht dat in de verkenning de effecten op trajectniveau zijn onderzocht en dat in de volgende fase, de planuitwerking, meer inzicht gegeven wordt over de oplossing op detailniveau voor wat betreft de naar voren gebrachte aspecten. Veel vragen van de belangstellenden zijn tijdens de avond beantwoord. De vragen die tijdens de informatiebijeenkomst niet konden worden beantwoord, zijn geclusterd en schriftelijk beantwoord. Bij de bijeenkomst waren ongeveer 85 bewoners aanwezig.

3.12 Juni 2021: informatiebijeenkomsten voorkeursalternatief en zienswijzeprocedure

Op 22, 24, 29 en 30 juni 2021 zijn informatieavonden georganiseerd voor bewoners, bedrijven, betrokken overheden in het gebied (AAG, BAG, raads- staten- en bestuursleden) en maatschappelijke organisaties (MAG). Deze informatieavonden vielen in de periode waarin het vanwege COVID-19 niet mogelijk was om fysiek bijeen te komen op locatie. De workshops zijn daarom volledig digitaal georganiseerd. De informatieavonden waren bedoeld om deelnemers te informeren over de volgende onderwerpen:

- het voorstel voorkeursalternatief: wat zijn, op hoofdlijnen, de maatregelen die de doorstroming op de A2 tussen Deil en Vught en de bereikbaarheid van het gebied verbeteren? Waarom is dit het voorstel, welke keuzes en afwegingen liggen hier aan ten grondslag?
- de zienswijzeprocedure: hoe ziet de procedure er uit, waar en hoe kunnen deelnemers hun zienswijzen indienen?
- het proces en vervolg van het project: wat wordt er uitgewerkt in de planuitwerkingsfase en wanneer start naar verwachting de uitvoeringsfase?

Tijdens de bijeenkomsten kon men inhoudelijke vragen stellen over de onderzoeksresultaten uit de MIRT-verkenning, zoals het planMER en de MKBA.

De informatieavonden begonnen met een plenaire presentatie waarin een toelichting gegeven werd op het voorkeursalternatief, de zienswijzeprocedure en de vervolgstappen. Vervolgens was in kleinere groepen de gelegenheid om vragen te stellen. De groepen waren ingedeeld naar onderwerp en onderliggende document(en):

- welke oplossing is er gekozen en waarom? (ontwerpstructuurvisie);
- effecten op het milieu en de omgeving (milieueffectrapport);
- het wegontwerp en de effecten op verkeer (ontwerpnota, deelrapport verkeer en deelrapport verkeersveiligheid);
- de zienswijzeprocedure en het vervolg.

Tot slot is plenair afgesloten met een toelichting op waar en hoe men zienswijzen kon indienen. Bij alle avonden waren in totaal ongeveer 100 deelnemers aanwezig.

4

DOORKIJK NAAR HET VERVOLG

4.1 Planuitwerkingsfase (gepland 2022-2024)

De projectorganisatie neemt de zienswijzen op de ontwerpstructuurvisie, de beantwoording daarvan en input uit het participatietraject tijdens de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught mee naar de volgende fase: de planuitwerking. In deze fase wordt het voorkeursalternatief uit de structuurvisie verder uitgewerkt. Het is de bedoeling om de omgeving ook bij deze volgende fase van het project volop te laten meedenken en te laten meepraten. Het resultaat van deze fase wordt uiteindelijk vastgelegd in een projectbesluit. Dan is er opnieuw een formele zienswijzenprocedure. Ook dan worden de zienswijzen beantwoord via een Nota van Antwoord die dan zal worden gepubliceerd. Vervolgens wordt een definitief projectbesluit gepubliceerd. Hierop is beroep bij de Raad van State mogelijk. Meer informatie over alle volgende fasen en stappen worden steeds op tijd bekend gemaakt in lokale en regionale kranten en via de projectwebsite www.mirta2deilvught.nl.

Bijlage(n)

BIJLAGE: PARTICIPATIEMOMENTEN

Tabel I.1 Participatiemomenten

Datum	Deelnemers	Type bijeenkomst
28 juni 2018	iedereen	startbijeenkomst
13 september 2018	overheden	inventariserende workshop
13 september 2018	overheden	inventariserende workshop
19 september 2018	belangengroepen	inventariserende workshop
19 september 2018	bewoners en bedrijven	inventariserende workshop
26 september 2018	belangengroepen	inventariserende workshop
26 september 2018	bewoners en bedrijven	inventariserende workshop
12 november 2018	bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties, overheden	onderzoeksatelier
14 november 2018	bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties, overheden	onderzoeksatelier
26 februari 2019	ambtenaren en bestuurders van gemeenten in Regio Rivierenland	bespreken van een aantal longlistmaatregelen in relatie tot het onderliggend wegennet
12 maart 2019	AAG, MAG	workshop kansen en knelpunten
12 maart 2019	BAG	workshop kansen en knelpunten
12 maart 2019	bewoners en bedrijven	workshop kansen en knelpunten
14 maart 2019	bewoners en bedrijven	workshop kansen en knelpunten
1 april 2019	bewonersraden 's-Hertogenbosch Oost	bespreken voortgang project en samenhang met eerdere studie ontsluiting oostelijke stadsdelen
12 november 2019	iedereen	informatiebijeenkomst en zienswijzenprocedure NRD
14 november 2019	iedereen	informatiebijeenkomst en zienswijzenprocedure NRD
19 maart 2020	MAG	workshop kansrijke alternatieven (digitaal)
19 maart 2020	Raads- en statenleden	workshop kansrijke alternatieven (digitaal)
24 maart 2020	bewoners en bedrijven	workshop kansrijke alternatieven (digitaal)
26 maart 2020	bewoners en bedrijven	workshop kansrijke alternatieven (digitaal)
26 maart 2020	bestuurders	workshop kansrijke alternatieven (digitaal)
30 maart 2020	gebiedsproces Waardenburg	workshop kansrijke alternatieven (digitaal)
6 april 2020	gebiedsproces Waardenburg - bewoners Bungawall-woningen	bijeenkomst beantwoording veel gestelde vragen (digitaal)
7 april 2020	gebiedsproces Waardenburg - bewoners Veerstraat, Slimweistraat en Lage Paarden	bijeenkomst beantwoording veel gestelde vragen (digitaal)
9 april 2020	Gebiedssessie Velddriel	

Datum	Deelnemers	Type bijeenkomst
12 mei 2020	wijkraden en bedrijvenverenigingen 's-Hertogenbosch Noord	Gebiedssessie 's-Hertogenbosch
14 mei 2020	AAG, BAG	workshop afweging voorkeursalternatief (digitaal)
14 mei 2020	Raads- en statenleden	workshop afweging voorkeursalternatief (digitaal)
18 mei 2020	MAG, bewoners en bedrijven	workshop afweging voorkeursalternatief (digitaal)
19 mei 2020	MAG, bewoners en bedrijven	workshop afweging voorkeursalternatief (digitaal)
20 mei 2020	gebiedsproces Waardenburg	workshop afweging voorkeursalternatief (digitaal)
18 juni 2020	gebiedsproces Waardenburg- bewoners Bungawall-woningen, Veerstraat, Slimweistraat en Lage Paarden	bijeenkomst beantwoording veel gestelde vragen (digitaal)
24 maart 2021	gebiedsproces Waardenburg	informatiebijeenkomst bewoners (digitaal)
22 juni 2021	iedereen	informatiebijeenkomst zienswijzeprocedure OSV en MER
24 juni 2021	Raads- en Statenleden	informatiebijeenkomst zienswijzeprocedure OSV en MER
29 juni 2021	iedereen	informatiebijeenkomst zienswijzeprocedure OSV en MER
30 juni 2021	iedereen	informatiebijeenkomst zienswijzeprocedure OSV en MER

Tabel I.2 AAG-MAG-BAG-cyclus voorafgaand aan Stuurgroep

	MAG	AAG	BAG	AAG/BAG	AAG/MAG
	24-10-2018	24-10-2018	31-10-2018		
	10-1-2019	10-1-2019	17-1-2019		
	18-6-2019			20-6-2019	
	12-9-2019	12-9-2019	19-9-2019		
			20-2-2020		11-2-2020
	11-6-2020			11-6-2020	
	10-9-2020			11-9-2020	
	25-3-2021			25-3-2021	
	6-5-2021			6-5-2021	

