



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Rotterdam The Hague Airport
T.a.v. mevrouw van Dijk
Rotterdam Airportplein 60
Postbus 12025
3004 GA Rotterdam

Bestuurskern

Afd Luchtruim en Regionale
Luchthavens

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Kenmerk

IENW/BSK-2023/11028

Datum 13 januari 2023
Betreft Ontvangst van voornemen aanvraag luchthavenbesluit

Geachte mevrouw van Dijk,

Op 30 december 2022 heb ik uw brief ontvangen met uw voornemen tot aanvraag van een luchthavenbesluit voor de luchthaven Rotterdam The Hague Airport (RTHA). In deze brief heeft u aangegeven een milieueffectrapportage (m.e.r.) te willen uitvoeren ten behoeve van de besluitvorming over het luchthavenbesluit. Daarvoor heeft u bij uw brief een concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) bijgevoegd, waarin u aangeeft welke onderzoeken u in het kader van de m.e.r. wilt uitvoeren. In uw brief verzoekt u het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om terinzagelegging van de concept-NRD.

Met ontvangst van het voornemen tot aanvraag van een luchthavenbesluit en de concept-NRD start het proces dat moet leiden tot de vaststelling van het luchthavenbesluit. De minister van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd gezag voor het vaststellen van het luchthavenbesluit en voor de procedure voor de m.e.r. Binnen het ministerie zal het Directoraat-Generaal Milieu en Internationaal (DGMI) deze rol vervullen voor de m.e.r.-procedure en het Directoraat-Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken (DGLM) voor de procedure tot vaststelling van het luchthavenbesluit. Met deze brief informeer ik u over de formele stappen die worden gezet als start van de m.e.r.-procedure en de stappen die nodig zijn om tot het luchthavenbesluit te komen.

Luchthavenbesluit

Op grond van de Wet luchtvaart dient RTHA te beschikken over een luchthavenbesluit. Dit luchthavenbesluit zal de huidige Omzettingsregeling van 2013 voor RTHA vervangen.

In het luchthavenbesluit worden grenswaarden en regels omtrent het gebruik van de luchthaven door het luchtverkeer (waaronder de openstelling) opgenomen. Daarnaast bevat het luchthavenbesluit de aanduiding van het luchthavengebied en de aanduiding van gebieden rondom de luchthaven met ruimtelijke beperkingen in verband met de geluidbelasting, externe veiligheid en vliegveiligheid.

Uitgangspunten procedure luchthavenbesluit

Het ministerie onderscheidt vier fasen in het proces om te komen tot een luchthavenbesluit voor RTHA:

Bestuurskern
Afd Luchtruim en Regionale
Luchthavens

Kenmerk
IENW/BSK-2023/11028

Fase 1: Initiatief en reikwijdte en detailniveau

Deze fase start met de melding van de initiatiefnemer (luchthaven) aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, dat hij voornemens is een luchthavenbesluit aan te vragen en daarbij aangeeft of ten behoeve van het luchthavenbesluit een milieueffectrapport (MER) opgesteld wordt. Het MER beschrijft de effecten van het luchthavenbesluit op het milieu en eventuele maatregelen ter compensatie. Daarbij vraagt de luchthaven de minister om in dit proces te adviseren over de uitvoering van de ten behoeve van het MER te verrichten onderzoeken. Onderdeel van deze fase is een zienswijzeprocedure over de concept-NRD die door de luchthaven is opgesteld. De fase wordt afgerond met een advies van het bevoegd gezag over reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER en met nadere eisen over de procedure richting het luchthavenbesluit (bijvoorbeeld over de economische onderbouwing van de voorgenomen luchthavenontwikkeling).

Fase 2: Analyse

In deze fase worden door de initiatiefnemer alle noodzakelijke analyses gedaan, die onderdeel zijn van de aanvraag voor een luchthavenbesluit. Het gaat voor RTHA dan in elk geval om het opleveren van een MER, een economische onderbouwing en een berekening van de diverse beperkingengebieden met betrekking tot de vliegveiligheid. De kwaliteit van de MER en andere onderzoeken moet zodanig zijn dat het een goede basis vormt voor het opstellen van een ontwerp luchthavenbesluit. Deze fase eindigt met een formele aanvraag van het luchthavenbesluit door de initiatiefnemer inclusief de onderbouwing daarvan.

Fase 3. Opstellen luchthavenbesluit

Deze fase start na de formele aanvraag van de initiatiefnemer voor een luchthavenbesluit. De onderbouwende documenten voor de aanvraag, waaronder het MER, worden door het bevoegd gezag beoordeeld. Mede op basis daarvan stelt het ministerie een ontwerp luchthavenbesluit op (met nota van toelichting) en brengt deze in procedure. Het ontwerp luchthavenbesluit wordt ter inzage gelegd en door eenieder kunnen zienswijzen worden ingediend. Tegelijkertijd wordt het ontwerp luchthavenbesluit ten behoeve van voorhang aan de Eerste en Tweede Kamer aangeboden. Ook wordt door het ministerie advies gevraagd aan wettelijke adviseurs en de Commissie voor de m.e.r. over het opgestelde MER. Naar aanleiding van de opbrengsten van de voorhang, de ontvangen adviezen en de binnengekomen zienswijzen wordt een definitief luchthavenbesluit opgesteld en voorgelegd aan de Raad van State voor advies. Na verwerking van dat advies wordt het luchthavenbesluit definitief vastgesteld en treedt het in werking.

Fase 4. Evaluatie van het MER

Deze fase betreft het onderzoeken van de daadwerkelijke milieugevolgen van de uitvoering van de voorgenomen activiteit.

Huidige situatie: start fase 1 Initiatief en reikwijdte en detailniveau

Met uw brief van 28 december 2022 is de eerste stap gezet in fase 1. Het ministerie is verantwoordelijk voor de ter inzagelegging van de concept-NRD. De start van de kennisgeving is voorzien voor 26 januari 2023.

Bestuurskern
Afd Luchtruim en Regionale
Luchthavens

Kenmerk
IENW/BSK-2023/11028

Met de terinzagelegging kan eenieder voor de periode van zes weken een zienswijze indienen. Om dit te faciliteren wordt de concept-NRD online en op diverse locaties fysiek ter inzage gelegd. Daarnaast wordt er publicatie gedaan in de Staatscourant en in verschillende regionale bladen. In deze periode worden wettelijke adviseurs en betrokken bestuursorganen om advies gevraagd over de reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport. Ook zal de Commissie voor de m.e.r. om advies worden gevraagd. Op basis van de binnengekomen zienswijzen, reacties van adviseurs en bestuursorganen en het advies van de Commissie voor de m.e.r. zal het ministerie een Nota van Antwoord opstellen. De Nota van Antwoord vormt het advies van het bevoegd gezag aan RTHA over de reikwijdte en detailniveau van het MER. Daarnaast geeft de Nota van Antwoord een reactie op alle ontvangen zienswijzen en adviezen.

Op grond van de Wet milieubeheer is het bevoegd gezag verplicht u binnen zes weken vanaf de kennisgeving en de start van de zienswijzeperiode te adviseren over reikwijdte en detailniveau, dan wel deze termijn met maximaal zes weken te verlengen. Omdat het bevoegd gezag de zienswijzen mee neemt in haar advies zal er langer dan zes weken nodig zijn om een advies uit te brengen. Dit betekent dat het ministerie gebruik zal maken van de mogelijkheid om de termijn waarin advies moet worden gegeven te verlengen tot 12 weken.

Vervolgfases

Zodra u het advies van het ministerie heeft ontvangen over de reikwijdte en het detailniveau van het MER kunnen de analyses worden uitgevoerd en afgerond, die nodig zijn voor de onderbouwing van uw aanvraag. Naast het MER zal straks uw aanvraag ook vergezeld dienen te gaan van een beschrijving van de voorgenomen ontwikkeling van de luchthaven en de economische onderbouwing ervan. Voor de economische onderbouwing zijn voor het ministerie drie zaken relevant in de afweging om te komen tot een juridisch houdbaar luchthavenbesluit: (1) vervoersprognoses, (2) bedrijfseconomische haalbaarheid van de luchthavenexploitatie, en (3) maatschappelijk-economische betekenis van de luchthaven(ontwikkeling).

Bij dit laatste gaat het vooral om de macro-economische effecten van de luchthavenontwikkeling ten opzichte van de huidige situatie (met name de effecten op werkgelegenheid en inkomen) en over het zelfstandig marktgenererend effect van de luchthaven. Uit deze economische onderbouwing moet de invoerset volgen die uitgangspunt is geweest voor alle onderzoeken die in het kader van het MER zijn uitgevoerd.

De economische onderbouwing, die door u wordt aangeleverd, wordt door een extern bureau getoetst op plausibiliteit. De uitkomsten van deze toets worden meegewogen in de besluitvorming over een luchthavenbesluit.

U wordt verzocht om in uw aanvraag tot een luchthavenbesluit mee te nemen hoe er rekening is gehouden met belangen uit de omgeving, de uitgangspunten van de Luchtvaartnota, de uitkomsten van het eerder doorlopen participatieproces en de reflecties van participanten op dit participatieproces.

Bestuurskern
Afd Luchtruim en Regionale
Luchthavens

Kenmerk
IENW/BSK-2023/11028

Ik ga ervan uit u voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Directeur Luchtvaart,

Henri van Faassen