



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Rijkswaterstaat  
Zee en Delta  
Postbus 556  
3000 AN Rotterdam

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactgegevens**  
Meld- en Informatiecentrum  
T 088 489 00 00  
F 070 456 27 77

**ons kenmerk**  
194225

**Uw kenmerk**  
RWS-2017/49461

Datum 12 juli 2018  
Betreft ontgrondingvergunning zandwinning Noordzee 2018-2027

Geachte heer/mevrouw,

Rijkswaterstaat Zee en Delta te Rijswijk heeft op 22 december 2017, op grond van de Ontgrondingenwet (Ow) en het Besluit Ontgrondingen in Rijkswateren (Bor), een aanvraag ingediend bij Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) te Utrecht. De aanvraag is ingediend voor het van 2018 tot en met 31 december 2027 winnen van maximaal 161 miljoen m<sup>3</sup> zeezand in de Noordzee binnen de in de aanvraag vermelde zoekgebieden. Het zand is bestemd voor suppleties langs de gehele Nederlandse Noordzeekust.

## **BESLUIT**

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat verleent, op grond van de bij dit besluit behorende overwegingen en onder voorschriften, aan Rijkswaterstaat Zee en Delta te Rijswijk, verder genoemd de vergunninghouder, vergunning op grond van de Ontgrondingenwet voor het winnen van maximaal miljoen 161 m<sup>3</sup> zeezand uit de geselecteerde zoekgebieden zoals aangegeven in bijlage 2, vanaf het van kracht worden van deze vergunning tot en met 31 december 2027. De Minister besluit verder dat de aanvraag inclusief bijlagen bij de aanvraag deel uitmaken van dit besluit voor zover de bijlagen betrekking hebben op de ontgronding.

## VOORSCHRIFTEN

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

### 1 Omschrijving van de toegestane handelingen

- 1.1 De ontgroning heeft uitsluitend betrekking op het winnen van zand ten behoeve van de kustsuppleties langs de gehele Noordzeekust en mag alleen worden uitgevoerd in de geselecteerde zoekgebieden zoals aangegeven in bijlage 2 van dit besluit.
- 1.2 Alle hopperzuigers dienen voorzieningen te hebben ter beperking van hun bijdrage aan de slibconcentraties in het bovenste deel van de waterkolom. Deze voorzieningen moeten beschreven zijn in het uitvoeringsplan, zie voorschrift 2.2. Deze voorzieningen moeten toegepast worden tijdens het werk.

**Datum**  
12 juli 2018

### 2 Uitvoeringsplan (UP) en monitoring-/evaluatieplan (MEP)

- 2.1 De vergunninghouder wijst een contactpersoon aan die verantwoordelijk is voor naleving van het gestelde in deze vergunning. Vergunninghouder geeft naam en contactgegevens van deze contactpersoon ten minste vier weken voor de start van de activiteiten door aan de contactambtenaar en de handhavingsambtenaar.
- 2.2 De vergunninghouder dient ten minste zes weken voor de start van de werkzaamheden ter goedkeuring een uitvoeringsplan (UP) in bij het bevoegd gezag waarin de definitieve wingebieden in coördinaten binnen de geselecteerde zoekgebieden, diepte van de winning, de zandkwaliteit, de archeologische voorkomens en de overige gebruiksfuncties op de Noordzee worden vastgelegd alsmede eventuele innovatieve methoden. Het werk mag niet aanvangen zonder goedgekeurd UP.
- 2.3 De vergunninghouder dient voor de start van de werkzaamheden ter goedkeuring een monitoring-/evaluatieplan (MEP) in bij het bevoegd gezag. Het MEP dient ten minste in te gaan op de onderstaande onderzoeksvragen:
  - 2.3.1 Ontwikkeling zandwingebieden:
    - Inzicht geven in de ontwikkeling van wingebieden waar meer dan 2 meter onder de oorspronkelijke zeebodem zand is gewonnen, zowel voor wat betreft biotische (benthos) als abiotische parameters (o.a. sedimentsamenstelling, opvulling, talud verloop) in de jaren na het verlaten van de winlocatie.
  - 2.3.2 Schelpdierbanken:
    - Onderzoek naar methodieken om het voorkomen van schelpdierbanken in het voor zandwinning aangewezen gebied (doorgaande NAP -20 m dieptelijn tot 12 N mijl) vooraf in kaart te kunnen brengen.

- Onderzoek naar de rol van schelpdierbanken in het voor zandwinning aangewezen gebied (doorgaande NAP -20 m dieptelijn tot 12 N mijl) bij het behalen van de instandhoudingsdoelen van schelpdier etende zeevogels zoals de zwarte zee-eend.

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018

#### 2.3.3 Fijn sediment & ecosysteem:

- Onderzoek naar het gedrag de mogelijke gevolgen van fijn sediment vrijkomend bij zandwinning op schelpdieren, instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden en het voedsel web van kustgelegen Natura 2000 gebieden en Waddenzee.

#### 2.3.4 Ligging kustfundament irt grootschalige zandwinning:

- mogelijke verschuiving van het kustfundament als gevolg van de grootschalige zandwinning buiten de doorgaande NAP -20 m dieptelijn. Het werk mag niet aanvangen zonder goedgekeurd MEP.

2.4 De vergunninghouder rapporteert jaarlijks over de voortgang en de bevindingen op basis van het MEP aan het bevoegd gezag.

2.5 Eventuele wijzigingen in deze plannen vergen eveneens de voorafgaande schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag. Aan de goedkeuring kunnen voorwaarden worden verbonden.

2.6 De vergunninghouder stelt de handhavingsambtenaar ten minste twee weken voor aanvang schriftelijk in kennis van het voornemen om met de uitvoering van de ontgroning te beginnen.

2.7 De vergunninghouder stelt de handhavingsambtenaar ten minste twee weken voor staking schriftelijk in kennis van het voornemen om de uitvoering langer dan één maand te staken alsmede van het tijdstip waarop de zandwinactiviteiten weer worden hervat.

2.8 De vergunninghouder stelt de handhavingsambtenaar ten minste twee weken voor definitieve staking schriftelijk in kennis van het voornemen om de uitvoering van de ontgroning definitief te staken.

### **3 Wijze van ontgronden**

3.1 In de zone tussen de "doorgaande NAP -20 m dieptelijn en 2 km zeewaarts van deze lijn mag tot maximaal 2 m beneden de oorspronkelijk zeebodem gewonnen worden.

3.2 In de zone tussen de "doorgaande NAP -20 m dieptelijn plus 2 km zeewaarts en de 12 mijlsgrens mag tot maximaal 6 m beneden de oorspronkelijk zeebodem gewonnen worden.

3.3 Indien de noodzaak of wens ontstaat, om in de zone tussen de "doorgaande NAP -20 m dieptelijn plus 2 km zeewaarts en de 12 mijlsgrens, dieper te winnen dan 6 meter beneden de oorspronkelijke

zeebodem, dan dient aanvullend geologisch onderzoek verricht te worden naar de bodemgesteldheid en geschiktheid van het bodemmateriaal voor kustsuppletie, archeologie en paleolandschap en NGE.

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018

- 3.4 De resultaten van het onderzoek uit voorwaarde 3.3 worden verwerkt in een (aangepast) uitvoeringsplan en ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 3.5 De bodem van de winputten moet relatief vlak opgeleverd worden met taluds van minimaal 1:6.
- 3.6 Het in te zetten materieel dient uitgerust te zijn met een door het bevoegd gezag goedgekeurd plaatsbepalingsstelsel met randapparatuur en een goed werkende beladingsmeter, die tijdens het werk in werking zijn.

#### **4 Toezicht en controle**

- 4.1 De handhavingsambtenaar heeft te allen tijde vrije toegang tot alle bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden in gebruik zijnde werktuigen, vaartuigen en inrichtingen.
- 4.2 Aan de handhavingsambtenaar moeten alle gewenste gegevens betreffende de in de vergunning bedoelde werkzaamheden worden verstrekt.
- 4.3 De vergunninghouder werkt, voor zover door het bevoegd gezag noodzakelijk wordt geacht, mee aan de uitoefening van geautomatiseerd toezicht.
- 4.4 De vergunninghouder is verplicht de eventueel door het bevoegd gezag aan boord van het winvaartuig geïnstalleerde registratie- en presentatieapparatuur operationeel te doen houden. Storingen aan genoemde apparatuur worden direct aan de handhavingsambtenaar gemeld.
- 4.5 Aanwijzingen terzake van of vanwege de handhavingsambtenaar moeten worden opgevolgd.

#### **5 Verboden wingebed**

- 5.1 Bij een winddiepte van 2 meter is het ontgronden alsmede het ankeren van vaartuigen binnen een afstand van 500 meter van in gebruik zijnde kabels, zinkers en buizen verboden. Per meter diepere winning dient deze afstand met 10 meter te worden vergroot.
- 5.2 Indien de vergunninghouder kabels, leidingen of andere voorwerpen aantreft die niet op de desbetreffende hydrografische kaart zijn

aangegeven stelt hij de handhavingsambtenaar hiervan onmiddellijk in kennis.

- 5.3 Er mag geen zandwinning plaatsvinden binnen een afstand van 100 meter nabij of in levende schelpenbanken.
- 5.4 Er mag geen zandwinning plaatsvinden binnen een afstand van 1200 meter van werp-, rust- en zooggebieden van zeehonden.
- 5.5 Er mag geen zandwinning plaatsvinden binnen een afstand van 500 meter van vogelconcentraties.
- 5.6 De in het tweede lid bedoelde kabels, leidingen of andere voorwerpen worden in coördinaten vastgelegd en schriftelijk aan de handhavingsambtenaar gemeld.

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018

## **6 Informatie, regelmatig te verstrekken gegevens**

- 6.1 De vergunninghouder verstrekt uiterlijk 14 dagen na afloop van de kalendermaand een definitieve opgave van de voorafgaande maand gewonnen hoeveelheid bodemmateriaal. Wanneer in genoemde periode geen bodemmateriaal is gewonnen, wordt hiervan eveneens opgave gedaan.
- 6.2 Per 500.000 m<sup>3</sup> gewonnen bodemmateriaal wordt een voor die hoeveelheid representatieve granulometrische analyse uitgevoerd.
- 6.3 De onder het eerste en tweede lid gevraagde gegevens worden onder vermelding van plaats en tijdstip van winnen alsmede de bestemming van het bodemmateriaal schriftelijk aan de handhavingsambtenaar gemeld.

## **7 Hinder aan derden, verloren gaan van voorwerpen**

- 7.1 Er mag geen belemmering of hinder aan de scheepvaart worden veroorzaakt door het gebruik maken van deze vergunning. Aanwijzingen ter zake van of vanwege het bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.
- 7.2 De vergunninghouder stelt de handhavingsambtenaar en het Kustwacht centrum (zie voorschrift 9.2) onmiddellijk in kennis van het zinken of verloren gaan van vaartuigen, werktuigen, inrichtingen, ankers of andere voorwerpen gebruikt bij de werkzaamheden als bedoeld in deze vergunning.
- 7.3 Het bevoegd gezag stelt een termijn waarbinnen de vergunninghouder deze vaartuigen, werktuigen, inrichtingen, ankers of andere voorwerpen moet opruimen.

## **8 Historische belangrijke, archeologische vondsten**

1. Al het onderzoek naar archeologie en paleolandschap dient te worden uitgevoerd conform de op dat moment vigerende KNA Leidraad Archeologie & Waterbodems en de gangbare onderzoeksfasen die op dat moment gebruikelijk zijn binnen archeologisch onderzoek in en op waterbodems.
2. De opzet van al het onderzoek naar archeologie en paleolandschap wordt uitgewerkt in een Programma van Eisen, besproken en voorgelegd aan de RCE en het bevoegd gezag.
3. Het onderzoek mag niet eerder starten dan na goedkeuring van het Programma van Eisen door het bevoegd gezag.
4. De rapportage over de resultaten van het archeologisch onderzoek wordt ter beoordeling gerapporteerd aan de RCE en het bevoegd gezag.
5. Met een ontgroning mag niet worden gestart zonder goedkeuring van de onderzoeksrapportage door het bevoegd gezag.
6. Bij winningen op locaties waar de archeologie reeds is onderzocht en geen archeologie is aangetroffen kan nader archeologisch onderzoek achterwege blijven.
7. Nadat een winlocatie in het zoekgebied gekozen is, dient nader onderzoek uitgevoerd te worden naar de archeologie en paleolandschap ter plaatse van die winlocatie en tot de maximale winningsdiepte, dat ten minste bureauonderzoek en opwateronderzoek (sonar en magneto-onderzoek) omvat.
8. Boringen die in de zandwinlocatie uitgevoerd worden voor de BBK-beoordeling of voor andere doeleinden dienen beschreven te worden door een deskundige die de voor paleolandschap en archeologie belangrijke aspecten opneemt in de boorbeschrijving. De boorbeschrijving dient opgenomen te worden in de database van DINO of eventuele opvolgers daarvan.
9. Indien bij het nog uit te voeren onderzoek archeologische resten of archeologisch kansrijke gebieden worden aangetroffen, vindt besluitvorming plaats over de te nemen vervolgstappen (AMZ-cyclus) in overleg met de RCE en het bevoegd gezag. Ieder vervolgonderzoek wordt uitgevoerd op basis van een (nog op te stellen) Programma van Eisen dat voorgelegd is aan de RCE en het bevoegd gezag en dat goedgekeurd is door het bevoegd gezag.
10. Indien het vrijwaren van aangetroffen behoudenswaardige resten op en in de waterbodem en de diepere ondergrond niet mogelijk is, kan *ex situ* behoud middels opgraven nodig zijn. De dan noodzakelijke stappen worden uitgevoerd op basis van een nog op te stellen Programma van Eisen dat

**ILT**

Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**

12 juli 2018

voorgelegd wordt aan de RCE en het bevoegd gezag en dat goedkeuring  
behoeft van het bevoegd gezag.

11. Voor passieve archeologische begeleiding wordt een Programma van Eisen (PvE) opgesteld en aangeboden aan het bevoegd gezag en de RCE. De werkzaamheden mogen niet worden gestart dan na goedkeuring van het PvE door het bevoegd gezag.
12. De vergunninghouder dient tijdens de ontgrondingswerkzaamheden rekening te houden met toevalsvondsten met archeologische waarden. Overeenkomstig het gestelde in artikel 5.10 van de Erfgoedwet dienen toevalsvondsten onverwijld te worden gemeld bij de RCE en het bevoegd gezag en dienen de werkzaamheden ter plekke voorlopig gestaakt te worden totdat de toevalsvondst is beoordeeld door het bevoegd gezag.

**ILT**

Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**

12 juli 2018

## **9 Maatregelen bij bijzondere omstandigheden**

- 9.1 Indien zich bij het gebruik van deze vergunning bijzondere omstandigheden voordoen, waardoor ernstige hinder of gevaar ontstaat voor de veiligheid van personen, de scheepvaart, de visserij, de waterkering of het mariene milieu, neemt de vergunninghouder zo snel mogelijk alle maatregelen die nodig zijn om de hinder of het gevaar te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.
- 9.2 De vergunninghouder meldt de bijzondere omstandigheden onmiddellijk aan het Kustwachtcentrum (thans telefoon 0900 0111 (alarmnummer) of 0223-542300/542603 Duty Officer, fax 0223-658358 of marifoonkanaal VHF 16) en het meld en informatiecentrum (MIC) 088-4890000.
- 9.3 De vergunninghouder meldt de handhavingsambtenaar schriftelijk hetgeen is voorgevallen.
- 9.4 Indien zich bijzondere omstandigheden voordoen in de defensiebelangengebieden vermeld in de bij dit besluit behorende communicatiematrix (zie bijlage 1 bij dit besluit), worden de contactpersonen vermeld in deze matrix, door de vergunninghouder op de hoogte gesteld.

## **10 Militaire gebieden**

- 10.1 De vergunninghouder (of de gezagvoerder van de schepen) dient toestemming te vragen om met de werkzaamheden aan te vangen bij de contactpersonen van het defensiebelangengebied op de Noordzee vermeld in de als bijlage 1 bij dit besluit behorende communicatiematrix.
- 10.2 De vergunninghouder volgt terstond de door de beheerder van het defensiebelangengebied op de Noordzee verstrekte aanwijzingen tijdens

- de uitvoering van de werkzaamheden in bovengenoemd gebied op, omwille van de veiligheid en het belang van het ministerie van Defensie.
- 10.3 Indien verandering van het tijdstip van zandwinning mocht plaatsvinden, dienen de in de communicatiematrix vermelde personen/instanties door de vergunninghouder hiervan telefonisch op de hoogte te worden gebracht.
- 10.4 Zowel van het voornemen om het winnen van zand langer dan één maand te staken als van het tijdstip waarop de zandwinning weer wordt hervat, stelt de vergunninghouder de in de communicatiematrix genoemde personen/instanties alsmede de contactambtenaar schriftelijk en telefonisch hiervan in kennis.
- 10.5 Wanneer zand wordt gewonnen in het gebied genoemd in de bij dit besluit behorende communicatiematrix, wordt op het vaartuig dat de werkzaamheden zal gaan uitvoeren een bommenrooster in de zuigmond aangebracht.
- 10.6 Indien munitie wordt aangetroffen stelt de vergunninghouder de handhavingsambtenaar hiervan schriftelijk in kennis inclusief de genomen voorzorgsmaatregelen.
- 10.7 De vergunninghouder en/of degene die voor hem het werk (contractueel) uitvoert, vrijwaart de vergunningverlener tegen aanspraken en/of claims ten aanzien van gevolgschade door het winnen van zand in genoemde militaire oefengebieden.

## **11 Documenten aan boord**

Een fotokopie van dit besluit moet steeds aanwezig zijn op de vaartuigen, werktuigen of inrichtingen welke in gebruik zijn bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden.

## **12 Aanwezigheid explosieven of (oefen)munitie in het wingebied**

Indien explosieven of munitie wordt aangetroffen stelt de vergunninghouder de handhavingsambtenaar en het Kustwachtcentrum (zie voorschrift 9.2) hiervan in kennis alsmede van de genomen voorzorgsmaatregelen.

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018



## OVERWEGINGEN

### *Inleiding*

Het ingevolge deze vergunning te winnen zand zal worden gebruikt voor het in stand houden van de basis kustlijn (BKL) door middel van suppleties langs de gehele Noordzeekust. RWS voert daarnaast ook suppleties uit om het kustfundament mee te laten groeien met de stijging van de zeespiegel. De voor deze aanvraag geselecteerde zoekgebieden zijn te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. De aangevraagde zoekgebieden zijn alternatieven uit het MER en kunnen worden onderverdeeld in twee soorten gebieden namelijk kustwaarts en zeewaarts. Het onderscheid tussen deze twee gebieden is echter qua milieueffecten heel beperkt.

Binnen deze gebieden zal de zandwinning worden geconcentreerd c.q. de oppervlakte van de gebieden worden gereduceerd op basis van gewenste winhoeveelheden rekening houdend met bestaande zandwingebieden, Natura 2000-gebied Noordzeekustzone, kabels, leidingen, wrakken, cultuurhistorisch en archeologische vondsten, levende schelpenbanken, munitie voorkomens, andere obstakels e.d. Dit zal nader worden omschreven in het uitvoeringsplan (UP).

Het programma van de suppleties (voor suppletielocaties zie bijlage 1 van het MER) voor de BKL wordt jaarlijks op basis van een regioconsultatie aangepast c.q. aangevuld. Dit kan betekenen dat er voor enig jaar suppleties veranderen of bijkomen maar ook mogelijk kunnen afvallen.

Het vaststellen van een zandwinlocatie uit de zoekgebieden van het MER "Winning suppletiezand Noordzee 2018 -2027", wordt afgehandeld door het bevoegd gezag door middel van goedkeuring van een Uitvoeringsplan voor die winlocatie (zie voorschrift 2.2).

De zandwinningen zullen gefaseerd worden uitgevoerd. Jaarlijks is gemiddeld 13,8 miljoen m<sup>3</sup> zand nodig voor de aanleg van de kustversterking, met de mogelijkheid dat dit vanwege de zeespiegelstijging oploopt tot 23 miljoen m<sup>3</sup>. Met de daadwerkelijke zandwinning mag pas aangevangen worden als een door de initiatiefnemer opgesteld Uitvoeringsplan (UP) en monitoring- en evaluatieplan (MEP) schriftelijk is goedgekeurd door het bevoegd gezag (voorschrift 2). Uitvoering van het MEP voorziet in de invulling van kennisleemtes.

In het UP zal tenminste aandacht besteed worden aan de definitieve, in coördinaten, nader vast te stellen wingebieden op basis van de vereiste

### **ILT**

Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

### **Datum**

12 juli 2018

zandkwaliteit, de diepte van de winning, archeologische voorkomens, afgestemd met de overige gebruiksfuncties op de Noordzee. Voor wat betreft de archeologische voorkomens kan in de toekomst (als deze gereed is) gebruik worden gemaakt van de archeologische verwachtingskaart van de Noordzee. Vergunninghouder rapporteert jaarlijks de voortgang en bevindingen van het wetenschappelijke onderzoek uitgevoerd volgens het monitoring- en evaluatieplan (MEP).

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018

#### *Toetsingskader*

Per 1 februari 2008 is de (gewijzigde) Ontgrondingenwet en het Besluit ontgrondingen in rijkswateren (Bor) in werking getreden. Het Bor is in werking getreden onder gelijktijdige intrekking van het Rijksreglement Ontgrondingen. De wijziging heeft vooral betrekking op de afbouw van de regierol van het Rijk en heeft daarin met name geleid tot het schrappen van een aantal bepalingen. Een andere belangrijke wijziging betreft de vervanging van het vergunningstelsel door algemene regels voor bepaalde categorieën ontgrondingen. Tegelijkertijd zijn nadere regels opgenomen in het Bor. In dit besluit worden categorieën van ontgrondingen genoemd die onder voorwaarden zijn vrijgesteld van de vergunningplicht en categorieën ontgrondingen waarbij de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht niet wordt toegepast. Tevens worden de rijkswateren waarin de Minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd is vergunning te verlenen niet meer aangewezen bij algemene maatregel van bestuur maar bij ministeriële regeling.

De ministerraad heeft op 8 juli 2005 het Integraal Beheerplan Noordzee 2015 (IBN 2015) vastgesteld dat vervolgens door de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat mede namens de ministers van Economische Zaken, van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en van Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal is aangeboden. In het IBN 2015 geeft het Rijk aan hoe, voortbouwend op het Noordzeebeleid uit de Nota Ruimte het beheer van de Noordzee komende 10 jaar gestalte krijgt waarbij rekening is gehouden met de voor het Noordzeebeleid van belang zijnde internationale kaders. Met het IBN 2015 is het beheersinstrumentarium voor het Nederlandse deel van de Noordzee voldoende om toekomstige ontwikkelingen die op de Noordzee afkomen in goede banen te leiden.

In december 2009 heeft het kabinet Het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de met ingang van 22 december

2009 van kracht geworden Waterwet. Het Nationaal Waterplan, dat ook structuurvisie is op grond van de Wet ruimtelijke ordening, vervangt op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte voor onder andere de Noordzee. Hierbij wordt meer nadruk gelegd op een gebiedsgerichte aanpak waarbij binnen de Europese kaders het kabinet prioriteit geeft aan activiteiten die voor Nederland van nationaal belang zijn. Het betreft onder andere voldoende ruimte voor zandwinning ten behoeve van de kustbescherming (tegengaan van overstromingsrisico's) en ophoogzand (voor toepassing op het land). Winning van ophoogzand in de Noordzee is van nationaal belang. Daarnaast geeft het Nationaal Waterplan aan dat het Rijk inzet op diepe Zandwinning in plaats van de nu gebruikelijke 2 meter. Met de vaststelling van het Nationaal Waterplan heeft het kabinet besloten het IBN tussentijds te herzien. Het herziene IBN is vervolgens op 11 november 2011 door de ministerraad vastgesteld.

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018

Op 20 september 2010 heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat de Beleidsregels ontgrondingen in rijkswateren (Beleidsregels) vastgesteld (Stcrt-2010, 14987).

De Beleidsregels zijn opgesteld naar aanleiding van:

- de herziening van de Ontgrondingenwet (Stb. 2007, 256);
- de vervanging van het Rijksreglement ontgrondingen door het Besluit ontgrondingen in rijkswateren en de regeling ontgrondingen in rijkswateren;
- de veranderingen in het Rijksbeleid met betrekking tot de bouwgrondstoffenvoorziening;
- de wens om de voorwaarden voor vergunningverlening inzake ontgrondingen centraal en uniform vast te leggen.

Doelstelling van de Beleidsregels is om invulling te geven aan de bevoegdheid van de Minister van Verkeer en Waterstaat (*nu Infrastructuur en Waterstaat*) voor de vergunningverlening en handhaving in het kader van de Ontgrondingenwet (Ow) en het Besluit ontgrondingen in rijkswateren (Bor). De Beleidsregels beogen een duidelijke nadere invulling te geven aan de wijze waarop Rijkswaterstaat omgaat met aanvragen voor ontgrondingsvergunningen, op welke wijze deze beoordeeld worden, en welke voorwaarden hierop van toepassing zijn, voortkomend uit de regionale verschillen tussen de diverse beheersgebieden van Rijkswaterstaat. Doordat deze Beleidsregels een groot aantal beleidsnota's betreffende ontgrondingen in rijkswateren vervangen, dragen deze Beleidsregels bij aan de doelstelling tot

de vermindering van regelgeving. Minder en uniformere regels bevorderen de marktwerking in de grondstoffenvoorziening.

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

Het uitgangspunt van het ontgrondingenbeleid op de Noordzee is om aan de toenemende vraag naar oppervlakedelfstoffen uit de Noordzee tegemoet te komen, rekening houdend met:

**Datum**  
12 juli 2018

- een zo zuinig mogelijk en zo hoogwaardig mogelijk gebruik van oppervlakedelfstoffen uit de bodem van de Noordzee;
- een zo goed mogelijke afstemming met de andere gebruiksfuncties van de Noordzee, zowel in ruimte als in tijd;
- een duurzaam functioneren van het watersysteem Noordzee, de aangrenzende wateren en de kustzone.

#### *Milieueffectrapportage (MER)*

Op grond van artikel 2.7 van de Waterwet heeft de Minister van Infrastructuur en Waterstaat de taak om landwaartse verplaatsing van de basiskustlijn te voorkomen. Het handhaven van de kustlijn vindt plaats door het suppleren van zand op de vooroever (of geulwand) of op het strand. Dit suppletiezand wordt door Rijkswaterstaat gewonnen vanuit de Noordzee. De zandwinning valt onder de activiteit van categorie 16.2 Bijlage C van het Besluit m.e.r., die is omschreven als "de winning dan wel wijziging of uitbreiding van de winning van oppervlakedelfstoffen op de Noordzee". De activiteit is MER-plichtig in die gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een winplaats van 500 hectare of meer dan wel het winnen van 10.000.000 m<sup>3</sup> of meer;
2. enkele winplaatsen, die tezamen meer dan 500 hectare of meer omvatten, dan wel 10.000.000 m<sup>3</sup> of meer betreffen en in elkaars nabijheid liggen.

Aangezien de omvang van de zandwinning voor kustsuppleties naar verwachting minimaal 12 miljoen m<sup>3</sup> per jaar bedraagt, is het besluit over de zandwinning in de periode 2018 t/m 2027 MER-plichtig. Het MER dient ter ondersteuning van de besluitvorming over de door Rijkswaterstaat in te dienen vergunningaanvragen op basis van de Ontgrondingenwet.

Het MER "Winning suppletiezand Noordzee 2018 t/m 2027" is onder andere de onderbouwing van de bedoelde zandwinning en maakt daarmee integraal onderdeel uit van de onderhavige aanvraag. Tegelijkertijd met de ter visielegging van dit MER zijn de wettelijke adviseurs om advies en de Commissie m.e.r. om toetsing van het MER gevraagd. Op 23 maart 2018 heeft de commissie voor de

milieueffectrapportage zijn toetsingsadvies uitgebracht. De Commissie m.e.r. is van oordeel dat de essentiële informatie m.b.t. het MER aanwezig is.

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

Omdat de effecten nagenoeg gelijk zijn, is in het MER gekozen voor het kustwaartse alternatief als voorkeursalternatief. Ten aanzien van de scenario's 138 en 161 miljoen m<sup>3</sup> zandwinning binnen het kustwaartse alternatief zijn de verschillen in effecten minimaal. Zo blijkt uit de slibberekeningen dat tussen beide scenario's nauwelijks verschil optreedt in slibconcentratie. De effecten op algen en hogere trofische niveaus zijn daardoor ook nauwelijks onderscheidend. Het kleinere ruimtebeslag van het scenario 138 miljoen m<sup>3</sup> leidt ook niet tot wezenlijk andere effecten dan het scenario 161 miljoen m<sup>3</sup>. De kustwaartse winning van 161 miljoen m<sup>3</sup> is daarom gekozen als voorkeursalternatief.

**Datum**  
12 juli 2018

Gezien de beperkte effectverschillen wordt in het voorkeursalternatief de mogelijkheid open gehouden dat zeewaarts zoekgebied kan worden benut. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer kustwaartse gebieden door beperkingen afvallen en de vaarafstand naar een zeewaarts zoekgebied korter is dan naar alternatieve kustwaartse gebieden. Uitgangspunt in het voorkeursalternatief is dat zo diep mogelijk wordt gewonnen. Dit is conform de zandwinstrategie, effecten van zandwinning op het bodemleven en de visserij worden daardoor beperkt. De zoekgebieden met ruimtelijke beperking kunnen worden gebruikt, mits de ruimtelijke beperking is opgeheven.

#### *Militaire gebieden*

In de militaire gebieden zijn met instemming van het Ministerie van Defensie, op basis van de in het in deze ontgrondingvergunning opgenomen voorschrift 10 ontgrondingen mogelijk. Een communicatiematrix (zie bijlage 1 bij dit besluit) voorziet in de wijze van afstemming met het Ministerie van Defensie.

#### *Overige belangen en risico's*

Het MER gaat uitgebreid in op mogelijke effecten op verschillende belangen. Tabel S1 "Afbakening onderzochte aspecten" laat zien welke aspecten wel nader onderzocht zijn en welke aspecten niet of niet meer, omdat reeds in eerder onderzoek gebleken is dat effecten niet te verwachten zijn of niet optreden of slechts in zeer geringe mate. In totaal zijn 14 aspecten vallend onder zes (milieu)thema's nader onderzocht. De resultaten en conclusies van dit onderzoek zijn opgenomen in het MER en compact weergegeven in Tabel S.2 Totaaloverzicht van de beoordeling. Voor de inhoud verwijs ik naar het MER zelf. Uit het MER en totaaloverzicht blijkt dat er voor de onderscheiden alternatieven geen of beperkte (negatieve) effecten zijn voor de verschillende aspecten of risico's. Ook blijkt dat

alternatieven maar in beperkte mate onderscheidend zijn voor wat betreft enkele van de aspecten. Op basis van de bevindingen uit het MER en het advies van de Commissie m.e.r. daarover stel ik vast dat de belangen die in het geding zijn bij de aangevraagde zandwinning in enige mate negatieve effecten kunnen ondervinden, maar ook dat deze effecten ondervangen, beperkt of vermeden kunnen worden, zoals onder andere geregeld via de voorschriften en beperkingen in dit besluit, de zorgplicht en de verdere uitwerking van de zandwinactiviteiten in het Uitvoeringsplan dat per winvak opgesteld moet worden en ter beoordeling voorgelegd aan het bevoegd gezag.

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018

### **Ingebrachte zienswijzen**

Er zijn twee zienswijzen binnen gekomen:

- 1) TAQA Energy 23 mei 2018 – Zienswijze Winning van Zand Noordzee 2018-2027.
- 2) Zienswijze Stichting De Noordzee en de Waddenvereniging.

De reactie op de zienswijze is gegeven in de tabel in bijlage 3 behorende bij deze beschikking. De ingebrachte zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van dit besluit.

### **SLOTCONCLUSIE**

In het kader van de belangenafweging is bij dit besluit een aantal afwegingen gemaakt.

De ontgronding is aan bovenstaande getoetst en met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften, wordt de ontgronding voor het winnen van 161 miljoen m<sup>3</sup> zand binnen de in bijlage 2 van deze beschikking (en in het MER) genoemde geselecteerde wingebieden en na goedkeuring van het Uitvoeringsplan (UP) en monitoringsplan (MEP), toegestaan.

## **PROCEDURE**

De procedure met betrekking tot de aanvraag om vergunning krachtens de Ontgrondingenwet volgt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure afd. 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van deze procedure is de ontwerpbeschikking gedurende zes weken na de bekendmaking ter visie gelegd.

### **ILT**

Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

### **Datum**

12 juli 2018

## **ONDERTEKENING**

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE INSPECTEUR ILT/WATER, PRODUCTEN EN STOFFEN

drs. A. van Breemen

## **MEDEDELINGEN**

Meer informatie over het doel van de zandwinning, wat er gaat gebeuren en waar het project precies uit bestaat, vindt u op [www.platformparticipatie.nl/zandwinningnoordzee](http://www.platformparticipatie.nl/zandwinningnoordzee).

### **Waar en wanneer kunt u de besluiten inzien?**

Van vrijdag 13 juli 2018 tot vrijdag 24 augustus 2018 liggen het definitief besluit ter inzage, samen met de daarop betrekking hebbende stukken (inclusief de aanvraag).

U kunt de betreffende stukken inzien op de volgende locatie:

Kantoor Rijkswaterstaat Zee en Delta, Poelendaelesingel 18 te Middelburg of Rijkswaterstaat Zee en Delta aan de Lange Kleiweg 34 te Rijswijk of Inspectie Leefomgeving en Transport, Graadt van Roggenweg 500 te Utrecht (de laatste alleen op afspraak via 088-4890000).

## **Digitale inzage**

- De besluiten en alle bijbehorende stukken kunt u ook inzien via [www.platformparticipatie.nl/zandwinningnoordzee](http://www.platformparticipatie.nl/zandwinningnoordzee).

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018

## **Hoe kunt u beroep instellen?**

Belanghebbenden die hun zienswijze over ontwerpbesluiten tijdig naar voren hebben gebracht en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen in de periode zoals genoemd in de bekendmaking beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State door het indienen van een beroepschrift. Daarnaast kunnen belanghebbenden, ook wanneer zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, beroep instellen tegen de wijzigingen in de besluiten.

Het ondertekende beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- a) uw naam en adres;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit/de besluiten waartegen het beroep is gericht;
- d) de redenen waarom u zich niet met het besluit/de besluiten kunt verenigen.

## **Hoe kunt u de werking van de besluiten laten schorsen?**

Het instellen van beroep schorst de werking van de besluiten niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, bijvoorbeeld inhoudende een schorsing van de besluiten. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Voor het indienen van een beroepschrift of een verzoekschrift om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.



**Bijlage 1: Communicatiematrix**

Behorend bij de beschikking van de ILT met kenmerk 194225

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**COMMUNICATIE-MATRIX voor de inzet van winvaartuigen in militaire  
uitsluitingsgebieden volgens het REGIONAAL ONTGRONDINGENPLAN**

**Datum**  
12 juli 2018

**NOORDZEE**

<b>Gebied</b>	Bij de ontgrondingen op de Noordzee betrokken instanties i.v.m. Militaire uitsluitingsgebieden (inzake procedure art. 10 van de vergunning)	
<b>EHR 8, NB8 en NB9</b>	<p>Commandant Zeestrijd Krachten (CZSK) Maritiem Situatie Centrum Marine Hoofdkwartier/Kustwachtcentrum MPC 10A, Postbus 10.000; 1780 CA DEN HELDER tel: 0223 658139 fax: 0223 658133 bij art. 10.1 contact opnemen met stafofficier van Dienst tel: 0223 658220 Rijkszee- en Marinehaven</p>	<p>Ministerie van Defensie Dienst Materieel Organisatie Directie Logistieke Bedrijven Defensie Munitie Bedrijf Kenniscentrum Wapensystemen en Munitie; DMO/DLB/DMunB Postbus 1000 8084 ZX 'T HARDE  Contactpersoon: maj G. Zwiggelaar tel: 0525 657794 fax: 0525 657840</p>
<b>EHR 4A en 4D</b>	<p>Vliegbasis Leeuwarden Schietrange Klu Vliehors op Vlieland Contactpersoon: Majoor P. Bruinink Postweg 9, 8899 BZ VLIELAND tel: 058 2346460 Mob. 0620405584</p>	<p>Rijksvastgoedbedrijf, Sectie Omgevingsmanagement, Cluster Ruimte, Contactpersoon: drs. P.P. (Peter Paul) van Kleij Postbus 20952, 2500 EZ Den Haag  (alle militaire gebieden)</p>

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018

**Bijlage 2: Kaarten met zoekgebieden zandwinning Noordzee tbv  
Kustsuppletie**

Behorend bij de beschikking van de ILT met kenmerk 194225

**ILT**

Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**

12 juli 2018

**ILT**  
Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**  
12 juli 2018

**Bijlage 3: Reactie zienswijzen**

Behorend bij de beschikking van de ILT met kenmerk 194225

**ILT**

Water, Producten en Stoffen  
Vergunningverlening, Analyse  
en Ontwikkeling

**Datum**

12 juli 2018